



体系名称：工程管理
编 码：PM-01-03

版 本：2023-1
发布范围：普 发

中海石油气电集团有限责任公司江苏分公司 工程建设项目开工管理办法

公司名称：江苏分公司

批 准 人：总经理办公会

批准依据：《中海石油气电集团有限责任公司江苏分公司内控制度
体系管理办法》（CG-02-01）

发布文号：海油气电江苏风险办〔2024〕1号

发布日期：2024年1月2日

生效日期：2024年1月2日

目 录

1	目的	3
2	适用范围	3
3	职责分工	3
4	管理要求	3
5	保密	4
6	问责	5
7	附则	5

中海石油气电集团有限责任公司江苏分公司

工程建设项目开工管理办法

1 目的

明确江苏分公司公司工程建设项目开工管理要求、审批内容及程序。

2 适用范围

江苏分公司及所属单位。

3 职责分工

3.1 集团公司工程建设部

负责审批投资金额 10 亿及以上工程建设项目开工申请。

3.2 气电集团工程部

- a) 负责审批 3000 万 \leq 投资额 $<$ 10 亿的工程建设项目开工申请；
- b) 指导、监督及检查所属单位的工程建设项目的开工管理工作。

3.3 终端网络开发部

- a) 负责编制江苏分公司工程建设项目开工管理办法；
- b) 负责向气电集团工程部申报 3000 万以上的工程建设项目开工申请；
- c) 负责审批 1000 万元 \leq 投资额 $<$ 3000 万元的工程建设项目开工申请，并将工程建设项目开工资料报气电集团工程部备案，提交《XXX 项目开工备案单》（见附件 4）；
- d) 指导、监督及检查所属单位的工程建设项目的开工管理工作。

3.4 所属单位

- a) 根据国家法律法规和气电集团、江苏分公司开工管理规定和要求，落实工程建设项目的开工条件，并提交限上项目的开工申请，提交《XXX 项目开工申请单》（见附件 3）；
- b) 根据其工程管理体系自行开展投资金额 1000 万元以下工程建设项目的开工管理工作，并将工程建设项目开工资料报江苏分公司终端网络开发部备案，提交《XXX 项目开工备案单》（见附件 5）。

4 管理要求

4.1 项目开工是指从工程建设项目确定阶段进入实施阶段，是工程建设项目管理的一个重大里程碑点，包括全面开工、基础性工程开工和控制性工程开

工等。

4.2 项目开工应满足以下基本条件：

- a) 项目法人明确，项目管理模式确定，管理机构健全，责任落实，项目经理和主要部门负责人已到岗或已确定；
- b) 具有合法的项目用地批准使用手续，征地、拆迁、现场施工准备“四通一平”工作已基本完成或能够满足连续施工的需要；
- c) 已按照有关规定和程序完成了项目环境影响评价等各种前期审批和审查工作；
- d) 项目总体设计、初步设计（基础设计）已批复,已签订总承包合同（总承包框架协议）或详细设计合同；施工图纸交付进度和材料采办进度能满足连续施工的需要；
- e) 《项目实施计划》（0版）文件获得批复；
- f) 项目已列入集团公司固定资产投资计划，资本金和其它建设资金来源已落实，资金能满足项目建设进度需求；
- g) 开工主体工程或标志性标段工程的施工、监理单位、质量监督单位已确定，施工组织设计和方案已批复，人员、机具具备进场条件；
- h) 项目建设用地通过预审，用地规划许可等有关证照需制定相应的具体取证计划并符合国家法律法规的相关要求；
- i) 完成项目年度重大作业分级管理清单。

4.3 开工管理程序

4.3.1 需要上报上级单位进行开工审批的，上报《XXX项目开工申请单》前，上报单位须组织完成项目开工前预检查。

4.3.2 属于气电集团开工审批权限的，江苏分公司至少提前5个工作日向气电集团提出开工申请，提交《XXX项目开工申请单》；江苏分公司下所属单位至少提前10个工作日向江苏分公司提出开工申请。

4.3.3 属于江苏分公司开工审批权限的，所属单位至少提前5个工作日向江苏分公司提出开工申请，提交《XXX项目开工申请单》。

4.3.4 工程建设项目开工管理流程图及内控活动列表见附件。

5 保密

所属单位应根据气电集团及江苏分公司的相关保密规定，建立保密管理制度，并在工作中贯彻执行。

6 问责

未经批准，擅自开工建设的项目，以及其他违反本细则规定并造成管理失职或工程损失的行为，由上级有关单位或部门根据相关制度视情节轻重给予相应处理；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

7 附则

7.1 本办法由江苏分公司终端网络开发部负责解释。

【正文结束】

附件 1: 编制依据

附件 2: 释义

附件 3: XXX 项目开工申请单

附件 4: XXX 项目开工备案单（气电集团权限）

附件 5: XXX 项目开工备案单（江苏分公司所属单位权限）

附件 6: 工程建设项目开工管理审批流程（适用于集团公司权限）

附件 7: 工程建设项目开工管理审批流程（适用于江苏分公司权限）

附件 8: 工程建设项目开工管理内控活动列表（适用于江苏分公司权限）

附件 1:

编制依据

- 1.1 《中海石油气电集团有限责任公司工程建设管理制度》，PM-01，2023-1，气电集团。
- 1.2 《中海石油气电集团有限责任公司工程建设项目开工管理办法》，PM-01-03，2018-1，气电集团。

附件 2:**释义****2.1 项目开工申请**

指工程建设项目在初步设计（基础设计）完成后，主体工程建设开工前，所属单位在满足国家法律、法规和气电集团相关规定的前提下，按照审批权限要求办理开工申请。

附件 3:

XXX 项目开工申请单

项目名称	
项目公司名称	
项目单位负责人	
项目主要工作范围	
项目工期	自 年 月 日 至 年 月 日
项目开工年度里程碑	
项目总概算	
开工申报材料	<input type="checkbox"/> 项目立项批准文件； <input type="checkbox"/> 项目环评等专项评价审批文件； <input type="checkbox"/> 项目初步设计（基础设计）批复文件及开工会议纪要； <input type="checkbox"/> 《项目实施计划》(0版)批复文件（实施计划中应包括项目法人、项目管理模式、组织机构、项目经理任命书及主要人员到位情况等内容）； <input type="checkbox"/> 项目资金来源说明及开工年度预算计划安排； <input type="checkbox"/> 签订总承包合同（总承包框架协议）或详细设计合同；施工图交付进度及采办进度满足连续施工的需要； <input type="checkbox"/> 项目施工、监理单位、质量监督单位确定，施工组织设计和方案已批复，人员、机具、材料具备进场条件； <input type="checkbox"/> 项目建设相关基础条件落实情况，项目用地批准手续、征地、拆迁、“四通一平”等内容； <input type="checkbox"/> 建设用地和工程规划等许可证落实计划文件； <input type="checkbox"/> 年度重大作业分级管理清单； <p style="text-align: right;">年 月 日</p>
申请开工说明	<p>该项目已经于 年 月 日 XXX 会议批准通过，并同意正式立项实施，并于 年 月 获得批准。根据江苏分公司有关规定，江苏分公司终端网络开发部认为具备开工条件并附上上述有关资料，特此申请开工，请予批准。</p> <p style="text-align: right;">施工经理签字：_____日期：_____</p> <p style="text-align: right;">部门经理签字：_____日期：_____</p>
公司分管领导意见	签字：_____日期：_____
公司总经理意见	签字：_____日期：_____

注：项目工期系指批准工程建设开始的日期到项目机械完工日期。

附件 4 :

XXX 项目开工备案单（气电集团权限）

项目名称	
项目组/合资公司名称	
项目（总）经理	
项目主要工作范围	
项目工期	自 年 月 日至 年 月 日
项目开工年度里程碑	
项目总概算	
项目开工备案材料	<input type="checkbox"/> 项目立项批准文件； <input type="checkbox"/> 项目环评等专项评价审批文件； <input type="checkbox"/> 项目初步设计（基础设计）批复文件及开工会议纪要； <input type="checkbox"/> 《项目实施计划》(0 版)备案文件（实施计划中应包括项目法人、项目管理模式、组织机构、项目经理任命书及主要 人员到位情况等内容）； <input type="checkbox"/> 项目资金来源说明及开工年度预算计划安排； <input type="checkbox"/> 签订总承包合同（总承包框架协议）或详细设计合同；施工图交付进度及采办进度满足连续施工的需要； <input type="checkbox"/> 项目施工、监理单位、质量监督单位确定，施工组织设计和方案已批复，人员、机具、材料具备进场条件； <input type="checkbox"/> 项目建设相关基础条件落实情况，项目用地批准手续、征地、拆迁、“四通一平”等内容； <input type="checkbox"/> 建设用地和工程规划等许可证落实计划文件； <input type="checkbox"/> 年度重大作业分级管理清单； <p style="text-align: right;">年 月 日</p>
开工备案说明	<p>本项目按照国家法律、法规、气电集团和江苏分公司有关规定，认为具备开工条件并附上上述有关资料，特此备案。</p> <p>项目（总）经理签字：_____日期：_____</p>
公司意见	<p style="text-align: right;">签字：_____日期：_____</p>

注：项目工期系指批准工程建设开始的日期到项目机械完工日期。

附件 5:

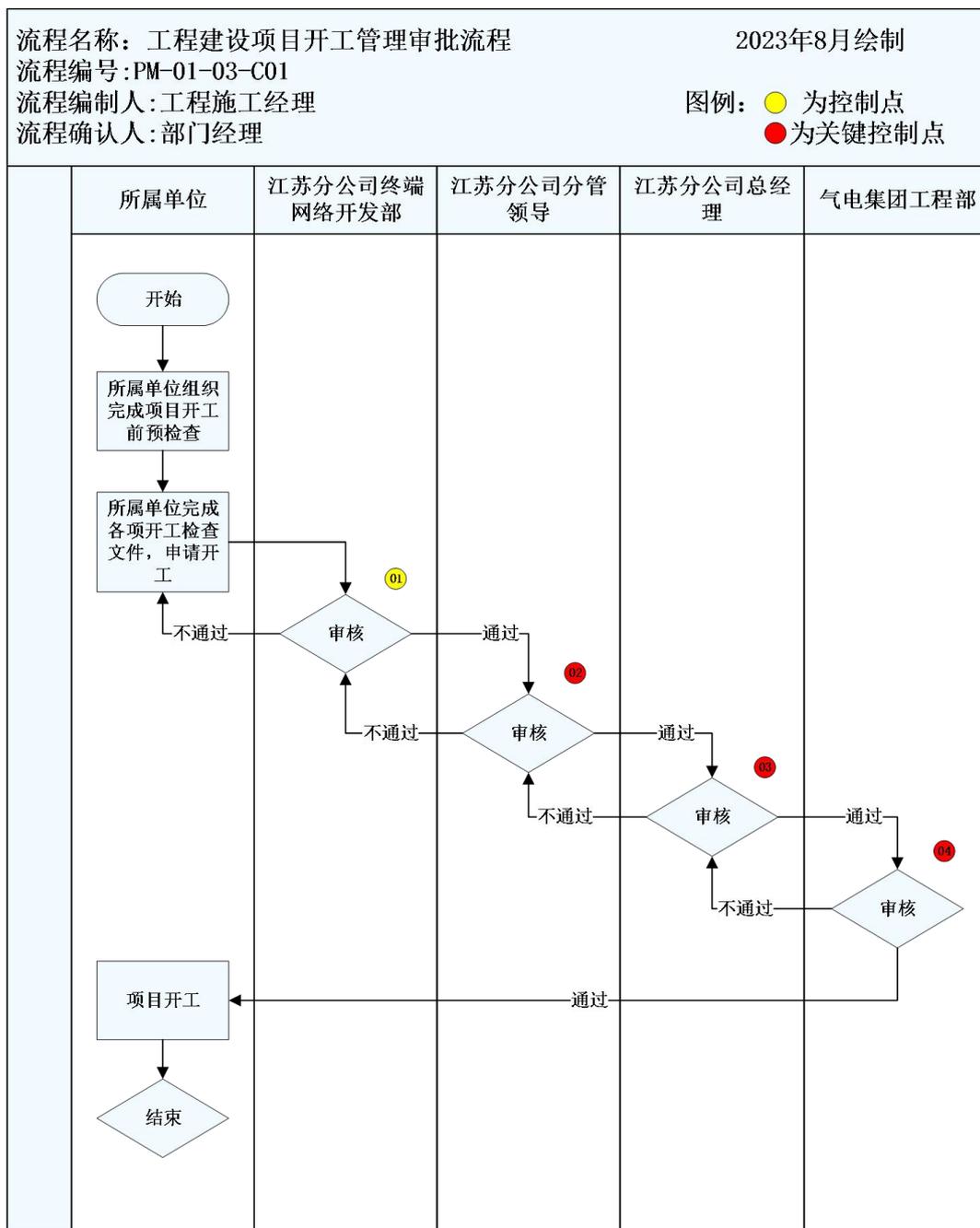
XXX 项目开工备案单（江苏分公司所属单位权限）

项目名称	
项目公司名称	
项目单位负责人	
项目主要工作范围	
项目工期	自 年 月 日至 年 月 日
项目开工年度里程碑	
项目总概算	
项目开工备案材料	<input type="checkbox"/> 项目立项批准文件； <input type="checkbox"/> 项目环评等专项评价审批文件； <input type="checkbox"/> 项目初步设计（基础设计）批复文件及开工会议纪要； <input type="checkbox"/> 《项目实施计划》（0 版）备案文件（实施计划中应包括项目法人、项目管理模式、组织机构、项目经理任命书及主要 人员到位情况等内容）； <input type="checkbox"/> 项目资金来源说明及开工年度预算计划安排； <input type="checkbox"/> 签订总承包合同（总承包框架协议）或详细设计合同；施工图交付进度及采办进度满足连续施工的需要； <input type="checkbox"/> 项目施工、监理单位、质量监督单位确定，施工组织设计和方案已批复，人员、机具、材料具备进场条件； <input type="checkbox"/> 项目建设相关基础条件落实情况，项目用地批准手续、征地、拆迁、“四通一平”等内容； <input type="checkbox"/> 建设用地和工程规划等许可证落实计划文件； <input type="checkbox"/> 年度重大作业分级管理清单； <p style="text-align: right;">年 月 日</p>
开工备案说明	<p>本项目按照国家法律、法规、气电集团和江苏分公司有关规定，项目公司（组）认为具备开工条件并附上上述有关资料，特此备案。</p> <p style="text-align: right;">项目负责人签字：_____日期：_____</p>
公司意见	<p style="text-align: right;">签字：_____日期：_____</p>

注：项目工期系指批准工程建设开始的日期到项目机械完工日期。

附件 6:

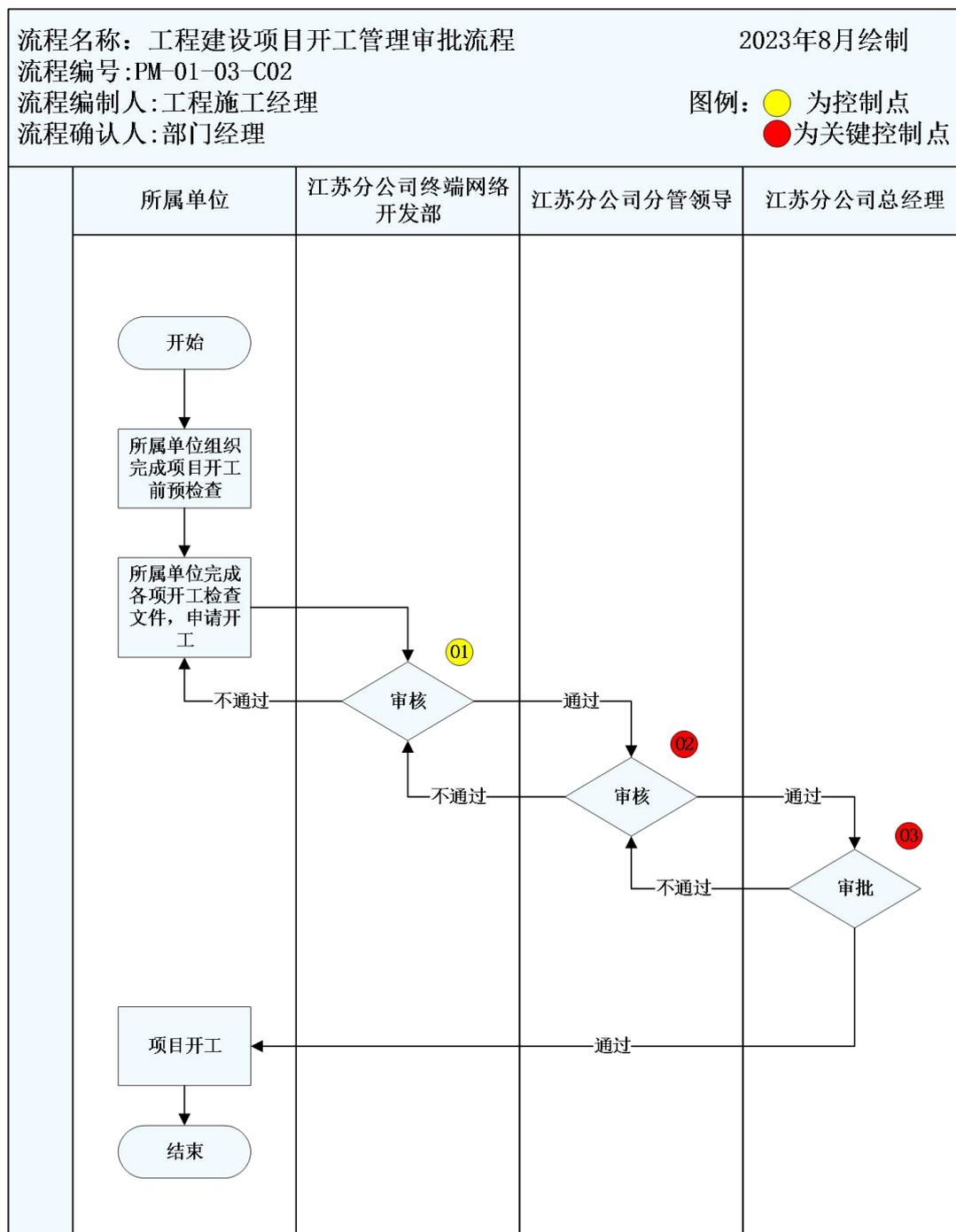
工程建设项目开工管理审批流程（适用于气电集团权限）



注：适用于投资额≥3000万的工程建设项目

附件 7:

工程建设项目开工管理审批流程（适用于江苏分公司权限）



注：适用于投资金额1000万≤投资额<3000万的工程建设项目

附件 8:

建设项目开工管理内控活动列表（适用于江苏分公司权限）

业务流程编号	业务流程名称	控制点编号	控制点描述	是否为关键控制点	相关制度或程序 (文号及名称)	相关制度是否覆盖该控制点	责任岗位
PM-01-03-C02	工程建设项目开工管理审批流程	PM-01-03-C02-01	审查开工资料是否完备，是否达到开工要求	否	《中海石油气电集团有限责任公司江苏分公司工程建设项目开工管理办法》（PM-01-03）	是	江苏分公司终端网络开发部
		PM-01-03-C02-02	审查开工资料是否完备，是否达到开工要求	是		是	江苏分公司分管领导
		PM-01-03-C02-03	审查项目开工条件，审批项目开工	是		是	江苏分公司总经理

注：适用于投资额 1000 万 ≤ 投资额 < 3000 万的工程建设项目